



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

28.10.2004 № *02-20/499*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается руководитель агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области Раченков Игорь Владимирович.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
28.10.2004
Вх. № *02-20/499*
1021

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5; 2007, № 17, 20; 2009, № 2, 5; 2010, № 17; 2011, № 21, 22; 2012, № 28, 33; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 7, 11; 2015, № 16, 19, 20, 22; 2016, № 24, 25; 2017, № 34; 2019, № 8, 10, 11; 2020, № 18, 19; 2021, № 25) следующие изменения:

1. По тексту пункта 2 статьи 4 слова «на межмуниципальном и региональном» заменить словами «на региональном».

2. Подпункт 13 пункта 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«13) утверждает планы гражданской обороны и защиты населения Архангельской области по согласованию с начальником соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и (или) командующим войсками военного округа в соответствии с нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;».

3. В статье 5.1:

- 1) в дефисе десятом пункта 1 слова «межмуниципальном и» исключить;
- 2) в пункте 1.1 слова «межмуниципальном и» исключить;
- 3) в пункте 10 слова «межмуниципальном и» исключить.

4. В статье 6:**1) в пункте 1:**

в дефисе четвертом слова «межмуниципальном и» исключить;

в дефисе пятом слова «межмуниципальном и» исключить;

в дефисе восемнадцатом:

в абзаце втором слова «межмуниципальном и» исключить;

в абзаце четвертом слово «плана» заменить словами «и реализации планов», слово «перечня» заменить словами «разработке перечня»;

2) в пункте 3:

в подпункте 2 слова «межмуниципальном и» исключить;

в подпункте 3 слова «межмуниципальном и» исключить;

в подпункте 16 слова «межмуниципальном и» исключить.

Статья 2.

В абзаце третьем пункта 4 статьи 13.4 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9, 12, 14; 2007, № 18; 2009, № 2, 3, 5, 6, 8; 2010, № 10, 16; 2011, № 20, 22, 24, 25; 2012, № 28, 30, 32; 2013, N 38, 40, 2; 2014, № 7, 10; 2015, № 17, 20; 2016, № 25, 27, 30, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 43, 44, 45, 4; 2019, № 6, 7, 8, 11, 12; 2020, № 16, 19, 21; 2021, № 24, 25) слова «межмуниципальном и» исключить.

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования вопросов гражданской обороны на территории Архангельской области.

1. Законопроектом корректируется компетенция Губернатора Архангельской области и исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере гражданской обороны.

Согласно законопроекту Губернатор Архангельской области утверждает планы гражданской обороны и защиты населения Архангельской области по согласованию с начальником Главного Управления Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (далее – начальник Главного Управления) и (или) командующим войсками военного округа в соответствии с приказами Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Согласно областному закону в действующей редакции Губернатор Архангельской области утверждает план гражданской обороны и защиты населения Архангельской области по согласованию с начальником Главного Управления, командующим войсками военного округа и начальником территориального гарнизона. Однако в соответствии с приказами Министерства России по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Губернатор Архангельской области утверждает такие планы по согласованию с начальником Главного Управления и (или) командующим войсками военного округа.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что исполнительные органы государственной власти Архангельской области в пределах своей компетенции участвуют также в реализации планов гражданской обороны и защиты населения Архангельской области. В настоящее время согласно областному закону данные

органы участвуют только в разработке этих планов.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные областные законы в части исключения мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном уровне.

Наличие в указанных областных законах положений о мероприятиях по гражданской обороне на межмуниципальном уровне обусловлено подпунктом 45 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ). Согласно данной норме к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации на межмуниципальном и региональном уровне.

В настоящее время имеется несогласованность между положениями Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», которым предусмотрены только мероприятия по гражданской обороне на региональном уровне. Учитывая это, в законах одних субъектов Российской Федерации по вопросам гражданской обороны указаны мероприятия по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровне, а в законах других субъектов Российской Федерации в данной сфере – только мероприятия по гражданской обороне на региональном уровне.

Указанное противоречие между Федеральным законом № 184-ФЗ и Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» планируется исключить в рамках проекта федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), внесенного 27 сентября 2021 г. для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом и депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Крашенинниковым.

В соответствии с проектом федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно, в объеме, предусмотренном федеральными законами, осуществляют полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленным Конституцией Российской Федерации, в соответствующем субъекте Российской Федерации в сфере организации и осуществления на региональном и муниципальном уровнях мероприятий

по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации (пункт 13 части 1 статьи 44).

Согласно проекту федерального закона указанное положение проекта федерального закона вступает в силу с 1 января 2023 г. (часть 3 статьи 64). С этого времени признаются утратившими силу соответствующие положения Федерального закона № 184-ФЗ (часть 3 статьи 65 проекта федерального закона).

Принятие законопроекта поддерживается Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области (письмо от 3 июня 2021 г. № ИВ-178-939).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О компетенции органов государственной власти Архангельской области,
органов местного самоуправления муниципальных образований
Архангельской области и организаций в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона
«Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» потребует:

1) принятия указа Губернатора Архангельской области, вносящего изменения в Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории Архангельской области, утвержденное постановлением главы администрации Архангельской области от 2 октября 2008 г. № 61;

2) постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

Положение об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 197-пп;


Положение о порядке сбора и обмена в Архангельской области информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 15 июня 2010 г. № 175-пп;

Положение о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11 сентября 2012 г. № 391-пп;

Положение о противопожарной службе Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 16 октября 2012 г. № 474-пп;

государственную программу Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 465-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

10

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/698 от 28.10.2021

Заключение

на проект областного закона № пз7/698 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/698 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» (далее – областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ) и в областной закон от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» (далее – областной закон от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ).

В силу подпункта 45 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

Архангельская область
01-02/1864
20

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне.

При этом Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» не содержит указания на возможность организации и проведения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном уровне.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 20 сентября 2005 года № 85-5-ОЗ и в областной закон от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ, исключая организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном уровне.

Кроме того, Проектом предлагается установить, что Губернатор Архангельской области утверждает планы гражданской обороны и защиты населения Архангельской области по согласованию с начальником соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, и (или) командующим войсками военного округа.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 01.11.2021 № _____
на № пз7/698 от 28.10.2021

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/698
«О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов
государственной власти Архангельской области, органов местного
самоуправления муниципальных образований Архангельской области
и организаций в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона
«Градостроительный кодекс Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/698 «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны» и статью 13.4 областного закона «Градостроительный кодекс Архангельской области» и сообщает, что к представленному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

01 11 2021
01-02/1867
10